Por la Soberanía Alimentaria y la Reactivación Productiva del Campo

CONAIE

CONFEDERACIÓN NACIONAL DEL SEGURO SOCIAL CAMPESINO
CONFEUNASSCC - CNC

FENOCIN

Con el Apoyo de:

Acción Ecológica, Fundación de Campesinos María Luisa Gómez de la Torre, Heifer, TERRA NUEVA, Instituto de Estudios Ecuatorianos, INTERMON/OXFAM, CRIC - TERRA NUOVA

diegoenr@hotmail.com

Agenda Agraria

De Las Organizaciones del Campo del Ecuador

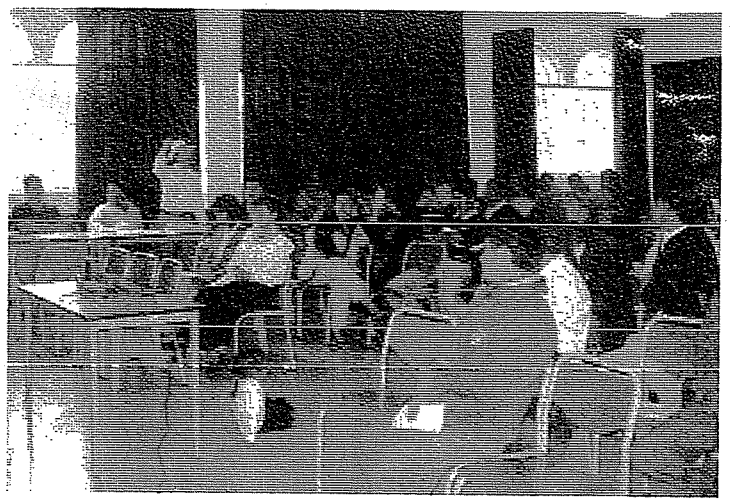
CONAIE (ECUARUNARI), CONFEUNASSC y FENOCIN

2003

Hacia una Agenda Agraria de las Organizaciones del Campo del Ecuador

Introducción

Durante el 2002 y parte del 2003, las organizaciones nacionales CONAIE (ECUARUNARI), CONFEUNASSC y FENOCIN, *en un esfuerzo de concertación, hemos promovido una serie de talleres regionales y nacionales para generar propuestas alternativas de políticas agrarias para el país. Lo hemos hecho de frente a la cada vez mayor exclusión que vivimos campesinos y pueblos indígenas en el marco de la profundización del sistema neoliberal vigente.*



Hacia una Agenda Agraria de las Organizaciones del Campo del Ecuador

El aperturismo, los ajustes estructurales, las reformas estatales son completamente perjudiciales para las pequeñas agriculturas. La tenencia de la tierra lejos de democratizarse se concentra en pocas manos; los suelos se deterioran por el manejo de tecnologías agresivas (revolución verde). El agua para riego también se concentra y tiende a la privatización; mientras los bosques se destruyen sin control del Estado. Crédito y asistencia técnica prácticamente son inaccesibles para los pequeños productores/ as y la comercialización agrícola es un cuello de botella que estrangula a las economías campesinas.

En ese contexto, el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y los acuerdos bilaterales de "libre mercado", se convierten en los instrumentos para terminar de una vez por todas con las pequeñas agriculturas. Quienes promueven estos acuerdos no toman en cuenta la disparidad entre la economía norteamericana (USA y Canadá) y las economías de nuestros países. Además, no asumen el impacto negativo que ya ha tenido el supuesto libre mercado al permitir el ingreso de productos subsidiados en el norte que compiten deslealmente con nuestros productos. Detrás de estos acuerdos de liberalización están principalmente las grandes transnacionales agroquímicas que quieren seguir negociando con nuestra pobreza, ahora con la introducción de los peligrosos transgénicos.

Hacia una Agenda Agraria de las Organizaciones del Campo del Ecuador

Por eso en nuestros talleres hemos planteado la necesidad de cambios en las políticas macroeconómicas que permitan defender a través de aranceles a la producción agropecuaria nacional, que asignen mayores recursos para el campo, que permitan el acceso al crédito y la reducción de las tasas de interés. Así mismo planteamos una verdadera reforma agraria integral que democratice la tenencia de la tierra y permita la dinamización de las economías campesinas.

Proponemos el cambio en los modelos del desarrollo para poder potenciar la reactivación productiva desde un enfoque de soberanía alimentaria. La alimentación es un derecho de los pueblos de tal modo que no puede estar en manos del mercado. El Estado debe garantizar el cumplimiento de este derecho para lo cual debe fortalecer la producción alimentaria interna y no depender de las importaciones de alimentos. Asimismo el Estado debe prohibir el ingreso de productos riesgosos para la salud humana y para el medio ambiente como los transgénicos.

Las agriculturas campesinas pese a las nefastas políticas públicas, siguen siendo el sustento de la alimentación de nuestro país; por ello, la acción pública debe responsabilizarse de su fortalecimiento. Todos los países llamados "desarrollados" han subsidiado y siguen subsidiando (en contra de los postulados de la OMC) a sus agricultores. Por qué a los países pobres y eminentemente agrícolas se les prohibe hacerlo?.

Hacia una Agenda Agraria de las Organizaciones del Campo del Ecuador

Nuestros talleres nos han permitido generar propuestas en relación a temas importantes como macroeconomía, tierras y territorios, agua, gestión sustentable de recursos naturales, crédito, asistencia técnica, investigación, capacitación y comercialización. En este folleto recogemos en forma sintética los aportes de compañeros y compañeras del campo de las tres regiones del país en estos temas.

Agradecemos el apoyo de instituciones nacionales como Acción Ecológica, Fundación de Campesinos María Luisa Gómez de la Torre, Heifer Ecuador, TERRA NUEVA, Instituto Ecuatoriano de Estudios, TERRA NUOVA e internacionales como CRIC de Italia e Intermón Oxfam de España, *que nos han acompañado en este proceso y han cofinanciado esta publicación.*

Esperamos que este folleto permita una amplia difusión de nuestras propuestas y la formación de los compañeros y compañeras de las organizaciones provinciales y de las bases en estos temas fundamentales para nuestro futuro.

POR LA SOBERANIA ALIMENTARIA Y LA REACTIVACION PRODUCTIVA DEL CAMPO ECUATORIANO

CONAIE (ECUARUNARI)
CONFEUNASSC
FENOCIN

SÍNTESIS DE LAS MEMORIAS DE LOS SEMINARIOS REGIONALES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA AGENDA AGRARIA

CONAIE (ECUARUNARI) - CONFEUNASSC - FENOCIN

MACROECONOMÍA

DIAGNÓSTICO

Las políticas estatales en el área macroeconómica han causado fuertes impactos en las pequeñas y medianas agriculturas.

La dolarización ha restado competitividad por los incrementos en los costos de producción.

Los acuerdos de libre comercio están poniendo en riesgo la soberanía alimentaria y aumentando la pobreza en el campo.

Las actividades agrícolas de los campesinos han perdido importancia en el ámbito productivo, pues se impulsa la producción agraria para la exportación.

La deuda externa es un problema económico y político que profundiza la crisis campesina por falta de inversión en el sector y además privilegia la agricultura de exportación.

PROPUESTAS

✓ El presupuesto del Estado al MAG debe aumentar, los fondos provendrían de un incremento del impuesto a la renta y de la reducción del pago del servicio de la deuda externa y estarían destinados a atender las demandas de las organizaciones.

✓ Analizar entre las organizaciones con el apoyo de aliados (ONGs-economistas) posibles alternativas a la dolarización. Estudiar la posible creación de una moneda andina.

✓ Se respalda el aumento de aranceles para proteger la producción nacional, en estas decisiones deben participar las organizaciones campesinas. Se plantea el fortalecimiento del espacio de la comunidad andina (prever salvaguardas por el tema monetario).

✓ Buscar otros actores en el ámbito nacional e internacional que puedan apoyar esta posición. En el ámbito internacional se sugiere afirmar alianzas con las organizaciones de Vía Campesina y CLOC.

✓ Rechazo frontal al ALCA, OMC. Es necesario continuar con la campaña sobre el ALCA.

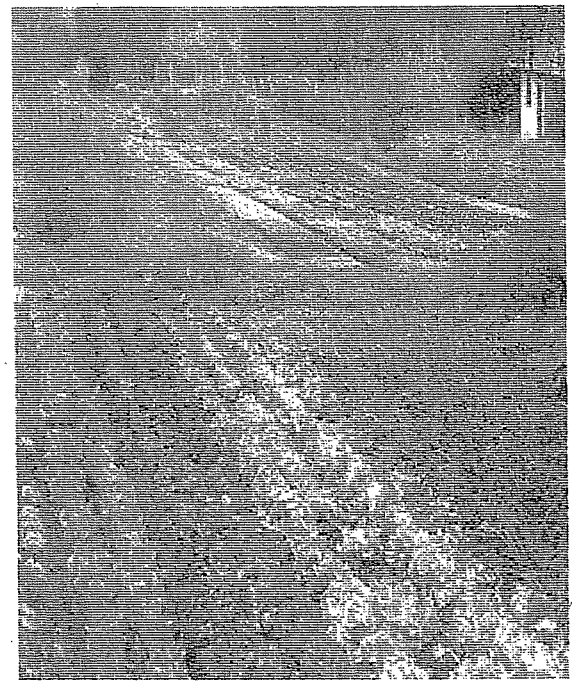
✓ Se plantea una disminución sustancial al pago de la deuda externa.

✓ Es necesario hacer una auditoria de la deuda externa para conocer quienes se endeudaron, a donde fue el dinero, cuales fueron los impactos, se deben crear veedurías ciudadanas para vigilar este tema.

✓ El reconocimiento de la deuda ecológica.

✓ Presencia de las organizaciones sociales en el Comité para la negociación de la deuda con el club de Paris y la gestión de los canjes deuda.

SOBERANÍA ALIMENTARIA



PROPUESTA

El Estado debe ejercer un rol importante para garantizar la soberanía alimentaria, básicamente a través del establecimiento de políticas que defiendan la pequeña y mediana agricultura.

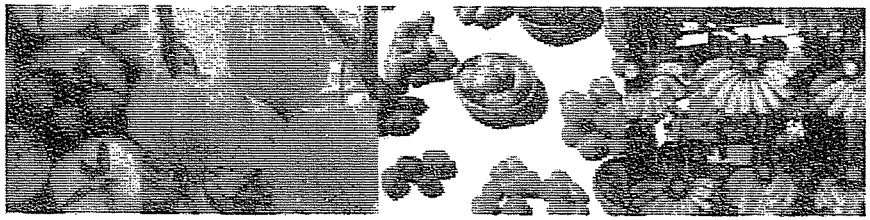
Considerar a la soberanía alimentaria como un enfoque estratégico de las organizaciones que oriente todas las políticas agrarias.Se debe buscar la soberanía alimentaria desde las organizaciones a través de iniciativas que fortalezcan el mercado interno.

ACCIONES

- ✓ Especialmente aquellas relacionadas con el control de importaciones, aranceles, fijación de precios, subsidios.
- ✓ Redefinir los programas de ayuda alimentaria y exigir que utilicen productos nacionales.
- ✓ Fortalecer la producción campesina (reforma agraria integral: tierras, agua, crédito, servicios)
- ✓ Promover la articulación directa entre productores y consumidores
- ✓ Fortalecer la capacidad de incidencia de las organizaciones en la definición de políticas públicas favorables a la soberanía alimentaria.
- ✓ Impulsar una campaña de valoración de productos alimentarios propios, desde nuestra diversidad cultural.
- ✓ Recuperar las semillas tradicionales.
- ✓ Preservar y promover la producción diversificada para el autoconsumo y el mercado interno.

Observaciones:

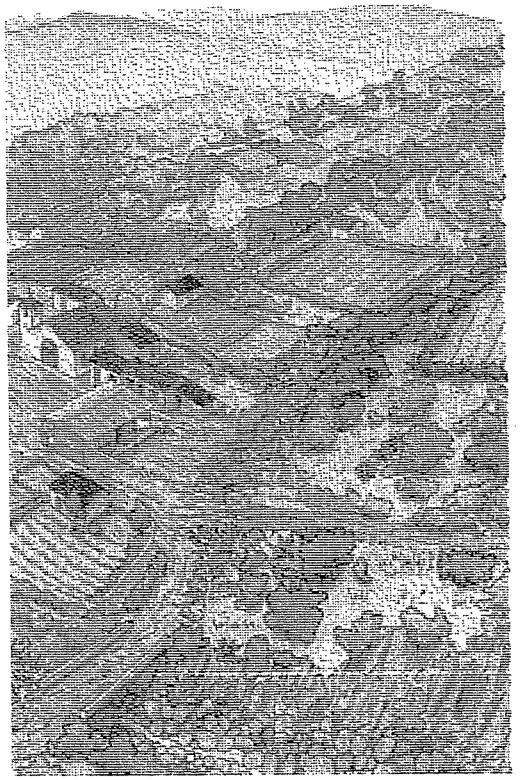
Necesidad de hacer seguimiento a la ley de seguridad alimentaria que está en el Congreso Nacional. Así también a la ley de semillas.



TEMA 1
Tierra y territorios

PROPUESTA

Las tierras deben estar en manos de los campesinos, se debe buscar un proceso de reforma agraria integral para hacerlo.



Se plantea que se exija la recuperación de tierras y territorios.

Los actores tienen la potestad de decidir cómo manejar los recursos naturales (renovables y no renovables) dentro de su circunscripción territorial.

En zonas tradicionalmente agrícolas no se pueden dar actividades que atenten contra la seguridad alimentaria.

Promover políticas de protección ambiental para recuperar y mantener el suelo.

ACCIONES

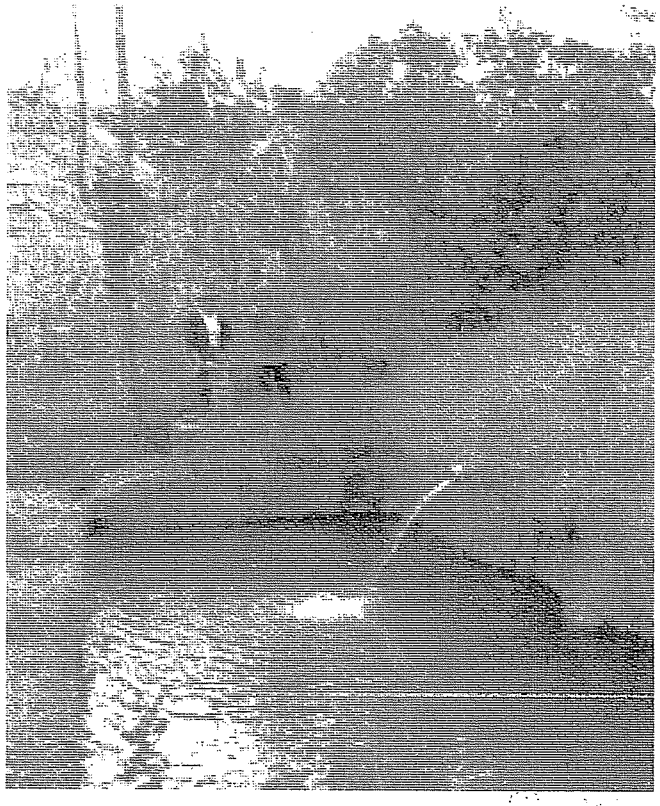
- ✓ Hacer un inventario de la situación real de las tierras: tenencia, conflictos, reconcentración.
- ✓ Organizar una campaña para la recuperación de tierras y territorios que incluye estos temas: Acceso, uso, titulación, delimitación de tierras y territorios indígenas (circunscripciones territoriales).
- ✓ Exigir cumplimiento convenio OIT en relación a tierras y territorios.
- ✓ Evaluar el impacto de la reforma agraria para determinar si iniciamos una nueva reforma agraria y en que términos.
- ✓ Proponer reordenamiento territorial que permita conservar áreas protegidas y a la vez redistribución según demanda social.
- ✓ Crear un equipo técnico de juristas para que estudien los mecanismos necesarios para reformar las leyes y facilitar el acceso a la tierra.
- ✓ Pedir expropiación a favor de las organizaciones de las haciendas e instalaciones productivas que han sido incautadas por la AGD.
- ✓ Apoyar al INDA en su campaña de titulación (titulación con equidad de género).
- ✓ Pedir la descentralización del INDA, que se controle la corrupción interna y que se agiliten los trámites.

- ✓ Las organizaciones deben ser consultadas en las decisiones que puedan afectar a los recursos naturales en sus territorios y zonas de influencia.
- ✓ Respetar áreas protegidas y fuentes de agua
- ✓ Moratoria a las concesiones mineras, petroleras, madereras para preservar los suelos destinados a la agricultura.
- ✓ Frenar la expansión de monocultivos de exportación (flores, camarones, etc)
- ✓ Planificación del desarrollo urbano para zonificar áreas de vivienda y de producción agrícola
- ✓ Declarar la intangibilidad de las áreas protegidas como garantía para las futuras generaciones.
- ✓ Prohibir la tala de bosques primarios.
- ✓ Establecer programas de reforestación, regeneración de bosque con especies nativas
- ✓ Promover el uso de tecnologías limpias para cuidar y proteger el suelo y el agua.

Observaciones:

Se considera necesaria la profundización de las reflexiones y propuestas en relación a las circunscripciones territoriales indígenas. Existe polémica en el tema de la venta de servicios ambientales.

TEMA 2
Agua, Biodiversidad y Gestión Sustentable de los Recursos Naturales



PROPUESTA

Se reconoce al agua como un derecho fundamental que debe ser garantizado para todos, con atención especial para pequeños agricultores y campesinos.

Se debe reafirmar la posición del Estado como ente responsable de garantizar el acceso y la provisión del agua como un elemento fundamental para la vida humana y la producción agrícola.

Los campesinos deben tener control participación y poder de decisión en lo relacionado con la política del agua.

Se debe proteger las fuentes de agua y sus ecosistemas para garantizar la existencia del agua.

La educación y capacitación son necesarias para establecer procesos de concientización y democratización del uso del agua.

Conservar, mantener y proteger la agro-biodiversidad como un elemento indispensable para garantizar la soberanía alimentaria

ACCIONES

- ✓ Hacer un diagnóstico de los programas de agua de riego (especialmente en la costa), para establecer concentración. Revisar el proceso de concesiones de agua para identificar quienes son los beneficiarios de la concentración del riego.
- ✓ Inventario de las fuentes de agua para garantizar la equidad en el uso.
- ✓ Establecer prioridades en el uso del agua: uso doméstico, seguridad alimentaria, otros usos.

- ✓ Modificar infraestructura existente de forma tal que permita a los pequeños tener acceso. (Sobre todo en la costa).
- ✓ Inversión pública en la dotación de agua (infraestructura).
- ✓ El Estado debe responsabilizarse de las concesiones y su mantenimiento.
- ✓ Cambiar la legislación, entre otras ley trole 2, que incluye artículos que promueven la privatización del agua.
- ✓ Conformar una autoridad nacional que incluya una gestión compartida entre el Estado y las organizaciones sociales.
- ✓ Analizar la propuesta de Ley de Aguas que se tramitan en el Congreso, para garantizar que se respeten los derechos de los agricultores y los derechos colectivos.
- ✓ Exigir la entrega del fondo de riego campesino, comprometido por el gobierno anterior.
- ✓ Presencia de las organizaciones en los procesos de toma de decisión, uso y manejo del agua. (CNRH)
- ✓ Organización de los excluidos de los sistemas existentes.

- ✓ Capacitación a las comunidades en manejo de riego y conservación del agua.
- ✓ Reestructuración del CDG con participación y decisión de los campesinos en los planes y programas.
- ✓ Establecer un instituto campesino de riego.
- ✓ Incidencia en la definición de las tarifas
- ✓ Establecer una política de Estado, con la participación de las organizaciones, para la protección a las cuencas hidrográficas.
- ✓ Crear programas de conservación de las fuentes de agua (bosque, páramos, cuencas hidrográficas)
- ✓ Mantener, apoyar y multiplicar las iniciativas locales para la reforestación con plantas nativas.
- ✓ Reforestación en linderos
- ✓ Hacer un inventario de los sitios sagrados para cuidar bosques y ojos de agua.
- ✓ Realizar tratamientos de remediación a las aguas contaminadas
- ✓ Analizar el tema de los servicios ambientales para definir una posición desde las organizaciones
- ✓ Reformar los programas de educación para que los niños aprendan a proteger, conservar y usar el agua en su entorno tanto rural como urbano.

- ✓ Racionalizar el uso de agua tanto en lo urbano como en lo rural.
- ✓ Creación de una Ley sobre uso, protección y recuperación de las semillas nativas, que incluya el derecho de los agricultores.
- ✓ Prohibición al uso, comercialización, experimentación de organismos transgénicos.
- ✓ Diversificación de la producción, protección a las semillas tradicionales.
- ✓ Prohibición total de organismos transgénicos.
- ✓ Se debe tomar en cuenta el valor estratégico -económico, político, cultural- de las semillas.

Observaciones:

Establecer una comisión para que de seguimiento al tema de la ley de aguas. La comisión debe visitar el Congreso (comisión de lo agrario) para ver en qué punto está la tramitación. Hay que hacer una amplia difusión a las bases para poder realizar una movilización oportuna. Hace falta discutir más ampliamente sobre bienes y servicios ambientales. También hay que dar seguimiento a la tramitación de la ley de biodiversidad.

TEMA 3
Crédito

PROPUESTA

Impulsar una banca de desarrollo.

El crédito debe otorgarse con una tasa de interés que tenga como referente las tasas internacionales para que el sector pueda ser competitivo. El Estado debe tener una participación en estos procesos conjuntamente con las organizaciones.

Relación de crédito y políticas de comercialización.

ACCIONES

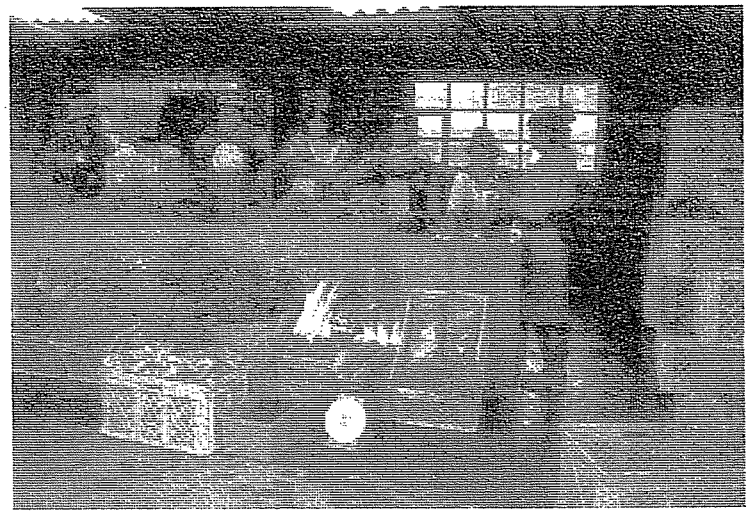
- ✓ Demandar la creación de un Fondo de Reactivación Productiva que funcione como banca de segundo piso (financiado por AGD, canje de deuda externa).
- ✓ El fondo deberá tener un comité directivo con participación de las organizaciones sociales.
- ✓ Flexibilizar las líneas de crédito para la agricultura, intereses más bajos (entre el 7-9%).
- ✓ Hay que presionar por el descenso general de las tasas de interés a niveles internacionales.
- ✓ Evaluar sobre la reestructuración del Banco de Fomento y el rol de la Corporación Financiera Nacional.
- ✓ Estado debe impulsar la creación de sistemas de crédito, entendidos como una forma de subsidio para proteger a la agricultura tal como se lo ha hecho en otros países.

- ✓ Fortalecer las iniciativas rurales de crédito existentes y crear otras.
- ✓ Apoyar a redes financieras rurales permitiendo la reducción de los intereses, el aumento de su cobertura y la flexibilidad de las garantías que se piden a los campesinos.
- ✓ Conformación de cooperativas de ahorro en las comunidades para canalizar el dinero enviado por los migrantes.
- ✓ Canalizar fondos por medio de las organizaciones para proyectos productivos.
- ✓ Apoyar y fortalecer cajas de ahorro y otras iniciativas crediticias exitosas con las que cuentan las organizaciones.
- ✓ Proponer mecanismos de crédito que no usen la tierra como respaldo al crédito.
- ✓ La entrega de crédito debe estar acompañada de propuestas de capacitación y de comercialización.

Observaciones:

No hay suficiente claridad en relación al posible rol del Banco de Fomento. Así como también existe debate si es necesario un banco de segundo piso (Fondo de Reactivación) o si es mejor canalizar recursos a través de las cooperativas existentes para evitar mayores costos de intermediación financiera.

TEMA 4
Comercialización



PROPUESTA

Las políticas de comercialización deben tener respaldo estatal para garantizar prioritariamente el abastecimiento familiar y del mercado interno; luego el mercado internacional.

La reactivación del mercado interno es prioritaria.

Las políticas de comercialización a nivel comunitario deben ser impulsadas y propiciadas por las mismas organizaciones.

ACCIONES

- ✓ Contar con políticas estatales de comercialización que respalden a los pequeños productores, incluyendo control a las importaciones (aranceles, permisos) y control de monopolios.
- ✓ Defender la reactivación de la ENAC.
- ✓ Constituir un fondo de comercialización permanente para la movilización de las cosechas (especialmente para maíz y arroz).
- ✓ El Estado junto con las organizaciones y otras instancias deben fijar precios de sustentación para los productos agroalimentarios.
- ✓ Es imprescindible realizar un control sobre las importaciones.
- ✓ Buscar mercados internacionales para los pequeños productores.
- ✓ Se propone que el MAG retome la canasta familiar que podría ser adquirida con fondos del bono solidario.
- ✓ A través de acuerdos MAG, Municipios y organizaciones productoras se deben impulsar ferias libres.
- ✓ Facilitar el acceso campesino a los mercados urbanos para evitar intermediarios.

- ✓ Fortalecer y fomentar comercialización de productos orgánicos diversificados (trueque entre productores de varias regiones).
- ✓ Sistematizar y evaluar experiencias/redes de comercio justo para ver si son realmente una alternativa y buscar su fortalecimiento.
- ✓ Promover certificaciones no solo "verdes" sino para productos y comercio "justo".
- ✓ Es necesario que las organizaciones se fortalezcan y articulen para poder incidir en espacios de toma de decisiones (consejos consultivos).
- ✓ Crear tiendas comunales, centros de acopio, redes regionales de comercialización alternativa (trueque).
- ✓ Fortalecer mercados alternativos existentes.
- ✓ Introducir mecanismos para agregar valor a los productos campesinos.

Observaciones:

La incidencia en este tema requiere de una gran capacidad de articulación y de establecimiento de alianzas con diversos sectores (consumidores, gobiernos locales, etc.).

TEMA 5
Tecnologías y Capacitación

PROPUESTA

La capacitación debe ser realizada de acuerdo a los requerimientos y propuestas de las organizaciones del campo.

La asistencia técnica debe estar dentro de las mismas comunidades para que no se tomen modelos extranjeros insustentables.

Debe hacer una política estatal orientada a favorecer el uso de tecnologías limpias.

ACCIONES

- ✓ Las organizaciones deben participar en la formulación, diseño, ejecución y fiscalización de los programas de capacitación.
- ✓ Se deben firmar convenios con las organizaciones para que se lleven a acabo los programas de capacitación.
- ✓ Eliminar el PROMSA.
- ✓ Se debe crear el sistema nacional de planificación, información y reactivación productiva (se podría hacer a través del SICA) que defina prioridades de investigación y de difusión de tecnologías.
- ✓ Crear escuelas de capacitación agropecuaria a nivel local, provincial y regional.
- ✓ Rescatar conocimientos ancestrales habilidades y destrezas como un mecanismo para impedir intromisión de paquetes tecnológicos.
- ✓ Crear sistemas de intercambio de experiencias sustentables: de campesinos, conocimientos, etc., por medio de visitas, trabajo comunitario, etc.
- ✓ Apoyar la transición de la agricultura convencional a una más sustentable.
- ✓ Difundir información sobre las ventajas de los sistemas agro ecológicos.

OTROS TEMAS

PROPUESTA

Control y participación en la importación de bienes de capital e insumos para reactivar la producción nacional.

Apoyar el desarrollo de actividades no agropecuarias, en coordinación con otros ministerios.

MAG, INCCA deben enfocar capacitación hacia el proyecto de consolidación organizativo de las organizaciones.

La capacitación debe ir más allá del tema agrícola, dentro de las organizaciones debe ser un proceso más amplio de información, concientización, decisión política

Fortalecer posición y capacidad de incidencia de las organizaciones.

ACCIONES

✓ Veeduría para establecer control sobre estos procesos.

✓ Promover el turismo rural participativo (ecoturismo, agroturismo).

✓ Fomentar la artesanía comunitaria (cerámicas, fibras, etc.).

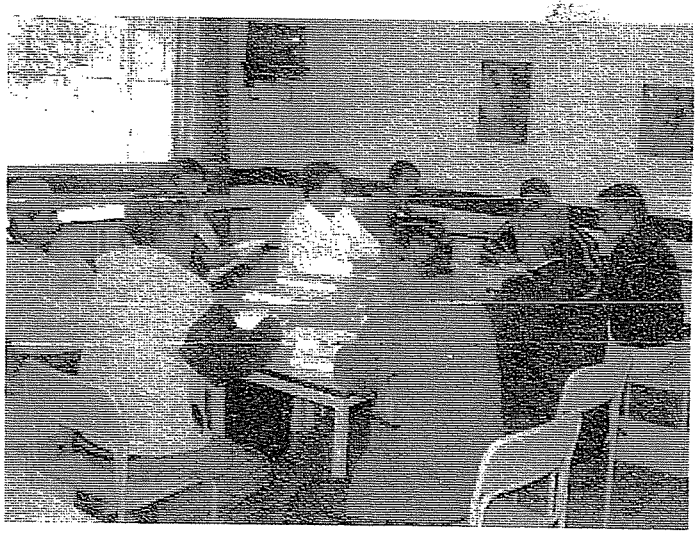
✓ Revisar y agilitar procedimientos para la creación, legalización de organizaciones y de los procesos de cumplimiento de sus obligaciones (designaciones, solicitudes, etc.).

✓ Revisar obligaciones de las organizaciones con el SRI.

✓ Organizar mecanismos de denuncia y control de la corrupción en el MAG y organismos adscritos.

✓ Revisar las organizaciones creadas que están dividiendo al movimiento campesino. Ej. CODEMOC.

✓ Establecer explícitamente la participación de las organizaciones en los consejos consultivos.



- ✓ Establecer un espacio de consulta y diálogo que articule todos los problemas del desarrollo rural agrario.
- ✓ Hacer un diagnóstico de las organizaciones.
- ✓ Construir una agenda común y de coordinación permanentemente para llevarla a cabo.
- ✓ No perder capacidad de lucha y presión de las organizaciones. ¿Dónde esta centrada la lucha de las organizaciones?.
- ✓ Compartir reflexiones sobre el tema con las bases.