Quito 12 de noviembre de 1935

Sr. Ministro de Previsión Social

Portovelo
Quince - 15 -

Pte

En meses pasados, fui llamado de modo especial por la Asociación Sindical Obrera de Portovelo para estudiar las condiciones de trabajo de los mineros y sobre todo hacer el estudio de las enfermedades profesionales existentes en el citado campamento.

Como resultado de un cuidadoso estudio de las condiciones de trabajo y sanitarias de los obreros, estoy preparando una exposición por escrito que tendré el agrado de enviarsela a ese ministerio. Por hoy me limito a enviar un proyecto de "Ley DE PROTECCION DE LA SALUD DE LOS MINEROS", como una contribución para mejorar la suerte de ese importante nucleo de trabajadores que merecen las mayores consideraciones no solo porque defienden sus justos intereses de clase sino porque ellos defienden en este momento los intereses de todo el pais lesionados por una Compañía extranjera: la South American Development Co, que arranca algunos millones de ganancia liquida cada año de la empresa de Portovelo, dejandonos solo una legión de tuberculosos.

Atentamente

Ricardo A. Paredes
Dr. Ricardo A. Paredes

Sec. Pres. Social
Salvados en forma de Director General
repleto de... Sanitacion

- c) Antes de poner en funcionamiento las maquinas deben ser controladas para evitar se produzcan accidentes.
- d) tanto para el funcionamiento de las maquinas como para los transportes producción de disparos y de accidentes de mina (hundimientos, explosiones de gases) deben haber señales convenidas que conocerán todos los trabajadores sin excepción para evitar consecuencias funestas. Igual disposición se aplica a los incendios y accidentes de transporte, y difusión de gases.
- e) los reglamentos especiales de cada empresa señalarán la nomina de los aparatos de protección que deban haber en las mismas así como las señales de alarma.
- f) los generadores de electricidad e hilos conductores serán suficientemente protegidos advirtiendose a los trabajadores los peligros que tienen.
- ~~g) Los trabajadores empleados en servicios peligrosos se les otorgará un vestuario y más implementos (anteojos y mascarones de seguridad) contra gases tóxicos etc.~~
- g) Para la verificación de los distintos trabajos se tomarán cuantas medidas sanitarias y de protección a la vida fueren necesarias (prohibición de barrer el mineral en seco, andamios adecuados que den comodidad al trabajo y eviten producción de accidentes como hernias en los emmaderadores etc).
- 15-El control de entrada y salida de los obreros será extremadamente riguroso en los lugares de trabajo donde existan peligros para la vida de los trabajadores (galerías, plantas metalurgicas etc).
- 16-En todas las galerías y talleres existirán botiquines de emergencia, camillas para el transporte de **heridos** y enfermos; debiendo instruirse a los empleados respectivos en los conocimientos mas indispensables para la atención de urgencia a aquellos.
- 17-queda prohibido a empleados y obreros llevar bebidas fermentadas a los lugares de trabajo, para consumo individual.
- 18-Se establecen como enfermedades profesionales para el trabajo en las minas:
- La tuberculosis en todas sus formas y de modo especial la pulmonar;
 - la anquilostomiasis;
 - el paludismo;
 - ~~neumonías~~ pleuresía, ~~gripe~~.
 - las diversas intoxicaciones provocadas por el trabajo de los mineros: al manejar sustancias toxicas: mercurio, plomo, plata, arsénico, cianuro de potasio, gases de las explosiones (principalmente nitrosos), silicosis, antracosis etc.
 - mordeduras de serpientes en el ejercicio del trabajo;
 - quemaduras en el ejercicio del trabajo;
 - dermatosis provocadas por el manejo de sustancias irritantes;
 - hernias;
 - traumatismos de todo genero en momentos del trabajo;
 - accidentes producidos por corrientes eléctricas en momentos del trabajo.
 - otitis provocadas por las explosiones o ruidos de maquinas u otros durante el trabajo.
 - Shoc traumático en el trabajo.
- 19- Los reglamentos especiales de las empresas complementarán el cuadro de enfermedades profesionales, en atención al género del trabajo y a base de la experiencia medica local y universal.

20-Se consideran como enfermedades o accidentes producidos durante el trabajo todas aquellas que por el ambiente o circunstancias del trabajo engendran directa o indirectamente ~~las enfermedades o accidentes, o los accidentes que se efectuaron en el momento de efectuarse el trabajo, o los accidentes que se efectuaron fuera de ellos, sino también todos aquellos enfermedades o accidentes~~ y las que se derivaren del tráfico normal del domicilio de los trabajadores a los lugares de trabajo: por ejemplo, derrumbe de pañascos por inseguridad en los caminos, enfermedades adquiridas por transitar por caminos húmedos etc.

21-Todas las enfermedades consideradas como profesionales estarán sujetas a la indemnización parcial o total a los perjudicados por parte de la empresa.

22-Todas las demás enfermedades y accidentes sufridos por los mineros no imputables al trabajo en la empresa, serán obligatoriamente atendida por esta, gratuitamente.

23-La asistencia médica gratuita estará sujeta a las siguientes prescripciones:

- a) Al comenzar a desarrollarse la enfermedad o accidente; el trabajador tendrá derecho a solicitar su traslado a otro sector de la empresa que no ofrezca peligro de aumentar el grado de su enfermedad o accidente, o bien, a solicitar vacaciones pagadas por la empresa si esta no dispusiera de trabajo adecuado. En las empresas establecidas actualmente en que por la gran cantidad de individuos atacados de enfermedades profesionales no permitiere a las empresas el traspaso a otro trabajo menos insalubre y que el individuo afecto de enfermedad o accidente no quisiera seguir en la empresa, está quedará obligada a darle una indemnización ~~total o~~ parcial, ~~según los casos~~. En caso de tuberculosis la indemnización será doble, ~~sea parcial o total~~.
- b) Toda empresa minera que disponga de más de 300 trabajadores estará obligada a sostener un hospital para la atención de los trabajadores y sus familias. Esta atención será gratuita.
- c) Toda empresa minera que por sus condiciones de trabajo coloque a los trabajadores en ~~extremo~~ peligro adquirir la tuberculosis y cuyo número sea superior a 500 trabajadores, estará obligada a sostener un sanatorio para tuberculosos o bien a sostener a los que necesiten atención en sanatorio, en un establecimiento de este género perteneciente al estado u otra empresa, pagando una pensión que fijen estos establecimientos. Las empresas que tengan más de 1000 trabajadores deberán sostener, como dependencia del sanatorio, un preventorio infantil para tuberculosis.
- d) Los enfermos atacados de enfermedades no infectocontagiosas, tendrán derecho a la asistencia a domicilio siempre que no puedan levantarse de la cama debiendo en estos casos la empresa pagar las medicinas.
- e) El material hospitalario y para la asistencia médica a domicilio, será fijada por un médico nombrado por el gobierno, otro por la empresa y otro por los obreros organizados en sindicatos, o en su defecto por la asamblea de obreros; ~~xxxx~~ constituidos en comisión. Si hubiere desacuerdo, la fijación de la dotación indicada será hecha directamente por la Junta de Asistencia Pública del distrito, mas un representante de los ~~xxx~~ obreros mineros;
- f) Habrá por lo menos un médico ~~xxxxx~~ en las empresas que tengan hasta 200 trabajadores, 2 si ~~hay~~ hasta 500 trabajadores, debiendo en este caso uno de ellos ser cirujano y disponiendo de un ayudante de cirugía y uno para el laboratorio; y uno mas por cada excedente de 400 trabajadores sobre los 500 antes indicados; en este caso los médicos restantes tendrán una especialización conforme a las necesidades de asistencia de la enfermedad o enfermedades profesionales dominantes.
- g) El personal auxiliar de asistencia médica será fijado por la Comisión de médicos antes enumerada.

24-Son consideradas como enfermedades profesionales que crean incapacidad temporal para el trabajo, las establecidas en los incisos siguientes del artículo 19: b), d), f), h), i), ll) y la tuberculosis crónica sin grandes lesiones en plena actividad, las formas de paludismo que no revistan la de caquexia grave, las intoxicaciones no profundas y de fácil curación, las quemaduras y traumatismos que no hayan hecho grandes destrucciones de tejidos permitiendo recuperar la capacidad de trabajo total y los accidentes eléctricos que se hallen en parecidas condiciones a los casos anteriores.

b) Son consideradas como enfermedades profesionales que crean incapacidad parcial permanente para el trabajo: la tuberculosis crónica de evolución lenta y de formas poco graves, las tuberculosis agudas con tendencia a la curación, la caquexia palúdica o anquilostomiática que haya creado lesiones permanentes, la pleuresía crónica, las intoxicaciones profesionales que hayan dejado lesiones permanentes, las quemaduras, accidentes eléctricos y traumáticos, y otitis profesionales que hayan dejado lesiones permanentes, y hernias inoperables y graves.

c) Son consideradas como enfermedades profesionales que crean incapacidad total definitiva para el trabajo: las tuberculosis agudas o crónicas de forma grave, las quemaduras, traumatismos, mordeduras de serpientes, accidentes eléctricos que hayan determinado la pérdida de dos miembros, parálisis de dos miembros u otras lesiones que impidan el trabajo.

25-Toda empresa minera sostendrá un servicio sanitario bajo la dirección inmediata de un médico, que será especial en las empresas que empleen más de 1000 trabajadores. Este servicio cuidará de la higiene del campamento, de dirigir en sentido sanitario las obras de urbanización del campamento, de practicar el servicio de desinfección de locales, controlar el aislamiento de los enfermos infectocontagiosos, practicar la desratización y más cuestiones inherentes al servicio sanitario.

b) hará la cura sistemática de las enfermedades parasitarias (anquilostomiasis)

26-Tanto en las escuelas del campamento, y bajo la dirección de los médicos como a los mineros en general, se dará conferencias higiénicas y sanitarias, debiendo orientarse sobre todo a la prevención de las enfermedades profesionales.

El art 24 está al pie

~~Este trabajador será sometido a inspección médica sistemática y obligatoria, por lo menos cada dos meses, debiendo conferírsele un certificado sobre su estado de salud y tomándose las providencias del caso.~~

28-Para la certificación de casos de invalidez total o parcial por enfermedades profesionales, habrá un médico por parte de la empresa y otro por parte de los obreros; en caso de discrepancia, se nombrará un médico por parte del gobierno, pudiendo ser los mismos los que intervengan en favor de los obreros o de la empresa, a no ser quejgusen cualquiera de estas partes.

29-Las empresas mineras que cuenten con más de 50 trabajadores dispondrán si así lo piden los trabajadores, de una fonda para el suministro de alimentación a un precio convenido entre la empresa y los obreros. Estas fondas estarán supervijiladas por el servicio sanitario teniendo los obreros derecho a su control por medio de su inspector especial.

b) será obligatorio hervir la vajilla ya empleada antes de servir en las fondas, y para cada comensal.

30-Las habitaciones para los trabajadores serán suministradas por la empresa en las siguientes condiciones:

a) serán gratuitas;

b) para cada familia se dará un departamento según la magnitud de la misma;

c) cada individuo adulto dispondrá de 15 metros cúbicos, por lo menos, y cada niño hasta 5 años de por lo menos 5 metros cúbicos y cada niño de 10 a 15 años por lo menos de 10 metros cúbicos.

d) las habitaciones serán construidas conforme a los principios de la higiene y dotadas de servicio de agua, luz y excusados.

31-Las empresas llevarán un libro en que conste la filiación de los obreros, su ficha sanitaria y sobre la morbilidad en el campamento, datos que serán enviados por triplicado a la Asistencia Pública, a la Sanidad y al Registro Civil

32-Todas las cuestiones inherentes a los conflictos de trabajo e inspección higiénica, sanitaria y de protección al trabajo, tendrán como autoridad inmediata a los inspectores de trabajo provinciales, si son pequeñas las empresas y a los especiales nombrados en las grandes empresas, quienes dictarán los reglamentos de acuerdo con los inspectores Ad Honorem obreros, aplicando también las sanciones.

33-Los obreros organizados tendrán derecho a nombrar su inspector de trabajo ad honorem con derecho a vigilar el estado higiénico y sanitario del campamento, la ficha sanitaria de los obreros, las condiciones de trabajo, los servicios de asistencia médica y cuantos interesen a los trabajadores. Estos inspectores ad honorem tendrán derecho a intervenir conjuntamente con los inspectores nombrados por el gobierno en los distintos reclamos de los obreros. La empresa, bajo ningún pretexto, tendrá derecho a despedir del trabajo a los inspectores ad honorem que serán libremente nombrados por los obreros.

34-Las indemnizaciones por enfermedades profesionales se harán después de la petición del interesado y una vez emitido el informe pericial ante el inspector del Trabajo Oficial y con la presencia del Inspector Ad Honorem nombrado por los obreros en la siguiente forma:

a) para la incapacidad temporal ~~xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx~~ tres mil sucres;

b) para la incapacidad definitiva parcial: seis mil sucres;

c) para la incapacidad definitiva total: nueve mil sucres.

Todas estas indemnizaciones sin perjuicio a las que tuvieren derecho por otras causas establecidas en otras leyes de protección al trabajo, y siempre que el trabajador se separare de la empresa.

34-Se establecen las siguientes categorías de sanciones, para las empresas mineras, que contravinieren a la presente ley:

- a) de 50 a 500 sucres, para las violaciones a los incisos b, c, g, k del art 6; el 22 y el inciso c. del 23;
- b) de 500 a 5000 sucres, para las violaciones a los incisos: a, d, f, h, i del art. 6 y ~~xxx~~ de los 7, 10, 11, 12, 13 y los incisos a, b, e, f, g del art 14 y de 21 y a, b del 23, b del 28; 29, 30 y 32.
- c) de 5000 a 100.000 sucres para las violaciones a los art 6 inciso a; 23 incisos c, d, g; 25, 27, 28 a. Estas sanciones las aplicará únicamente el Inspector de Zona, previo informe del titular de la Empresa y con ratificación del Ministerio de Previsión Social.

35-Establecese las siguientes penas para los médicos que violaren esta ley:

- a) de 10 a 50 sucres, para las violaciones al art 3; 26 y 30.
- b) de 50 a 500 sucres para las violaciones a los arts. 4, 5, 6 k; 23 y 25, 26.

36-Establecese las siguientes penas para los jefes de taller, oficina, mina que violaren esta ley:

- a) de 10 a 200 sucres a los que infringieren los art. 8 inciso b; c, d, e, f; 9, incisos a, b; 14 incisos c, d; x 16 y 17.

b) los empleados que maltreaten de palabra u obra a los empleados serán penados con multa de 10 a 50 sucres.

c) Los directores de Escuela que violaren el art 26 tendrán de \$20 a \$60 de multa.

37-Los obreros que violaren esta ley estarán sujetos a las siguientes sanciones:

- a) sufrirán una multa de cinco a diez sucres los que violaren el art. 17 y
- b) pagarán una multa de 10 a 30 sucres cuando violaren el inciso b del art 8.

38-Los que reicidieren en la misma violación de la disposición legal pagarán pena doble y si por tercera vez lo hicieren, sufrirán una pena de prisión cuya duración estrá en relacion a la falta, a juicio del Inspector del Trabajo.

39-Las pequeñas empresas mineras nacionales recibirán ayuda del estado para que puedan ofrecer condiciones higienicas y sanitarias adecuadas para los trabajadores; este apoyo será mayor para las empresas de caracter cooperativo obrero.

40- Todo lo que se opusiere a la presente ley queda derogado.

Dado en en Palacio Nacional en Quito a

El Jefe Supremo de la Nación

El Ministro de Previsión Social.